

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΔΗΜΟΣ ΝΕΑΣ ΣΜΥΡΝΗΣ  
ΓΡΑΦ. ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ**

**ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ  
Συνεδρίαση 28<sup>η</sup> της 14.09.2021**

**Α Π Ο Σ Π Α Σ Μ Α**

Πρακτικό από την 28<sup>η</sup> Συνεδρίαση της 14-09-2021 της Οικονομικής Επιτροπής.

Αρ. Απόφασης: **260/2021**

Περίληψη: **Διαβίβαση πρακτικού-ελέγχου των δικαιολογητικών του συνοπτικού διαγωνισμού με τίτλο «Προμήθεια θερμοκηπιακής μονάδας Δήμου Ν. Σμύρνης», με αρ. μελ. 65/2020.**

Στη Νέα Σμύρνη σήμερα την 14-09-2021 ημέρα Τρίτη και ώρα 10:00΄ συνήλθε η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Νέας Σμύρνης, στο Δημοτικό κατάστημα επί της οδού Λεωφ. Ανδρέα Συγγρού 193-195, 1ος όροφος, με τηλεδιάσκεψη, αποτελούμενη από τους:

<b>1.</b>	<b>ΚΟΥΠΑ ΕΥΣΤΑΘΙΟ</b>	<b>ΠΡΟΕΔΡΟ</b>
<b>2.</b>	<b>ΚΑΡΥΟΦΥΛΛΗ ΙΩΑΝΝΝΑ</b>	<b>ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟ</b>
<b>3.</b>	<b>ΚΟΝΙΔΑΡΗ ΔΙΟΝΥΣΙΟ</b>	<b>ΤΑΚΤΙΚΟ ΜΕΛΟΣ</b>
<b>4.</b>	<b>ΣΥΡΙΓΟ ΠΟΛΥΔΩΡΟ</b>	<b>ΤΑΚΤΙΚΟ ΜΕΛΟΣ</b>
<b>5.</b>	<b>ΚΡΙΚΡΗ ΓΕΩΡΓΙΟ</b>	<b>ΤΑΚΤΙΚΟ ΜΕΛΟΣ</b>
<b>6.</b>	<b>ΚΑΡΑΓΙΑΝΝΗ ΔΩΡΟΘΕΑ</b>	<b>ΤΑΚΤΙΚΟ ΜΕΛΟΣ</b>
<b>7.</b>	<b>ΑΝΑΓΝΩΣΤΟΠΟΥΛΟ ΚΩΝ/ΝΟ</b>	<b>ΤΑΚΤΙΚΟ ΜΕΛΟΣ</b>
<b>8.</b>	<b>ΠΑΥΛΟΠΟΥΛΟΣ ΘΕΜΙΣΤΟΚΛΗΣ</b>	<b>ΤΑΚΤΙΚΟ ΜΕΛΟΣ</b>
<b>9.</b>	<b>ΑΓΓΕΛΙΔΟΥ ΜΑΡΙΑ</b>	<b>ΑΝΑΠΛΗΡΩΜΑΤΙΚΟ ΜΕΛΟΣ</b>

οι οποίοι κλήθηκαν με την υπ'αρ. πρ. 21999/10-09-2021 πρόσκληση του Προέδρου-Αντιδημάρχου αυτής.

Το τακτικό μέλος κ. Κουτελάκης Γεώργιος, ο οποίος αναπληρώνεται από την κα. Αγγελίδου Μαρία, απουσίαζε λόγω κωλύματος αν και νόμιμα κλήθηκε.

Η Οικονομική Επιτροπή αφού βρέθηκε σε απαρτία με τα πιο πάνω μέλη, προέβη στην συζήτηση επί του 5<sup>ου</sup> θέματος της ημερήσιας διάταξης.

Κύριε Πρόεδρε,

Σας διαβιβάζουμε το Πρακτικό ελέγχου των δικαιολογητικών του συνοπτικού διαγωνισμού με τίτλο: **«Προμήθεια θερμοκηπιακής μονάδας Δήμου Ν. Σμύρνης», με αρ. μελ. 65/2020** και παρακαλούμε για τις ενέργειές σας.

**Η ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

(έχουν αποχωρήσει τα μέλη κ.κ. Παυλόπουλος Θεμιστοκλής, Αναγνωστόπουλος Κων/νος, και Αγγελίδου Μαρία εντόνως διαμαρτυρόμενοι και καταγγέλλοντας την αντιδεοντολογική, αντιθεσμική και απαξιοτική συμπεριφορά και αντιμετώπιση απέναντι στο κορυφαίο ζήτημα της πόλης που αφορά την πλήρη αδράνεια της δημοτικής αρχής για την επίλυση της στέγασης της δίχρονης προσχολικής αγωγής, που σφραγίστηκε με την απουσία του αρμόδιου αντιδημάρχου και την άρνηση αναβολής από τον πρόεδρο της συζήτησης κατά μία ημέρα ώστε να παρευρίσκεται ο αντιδήμαρχος Παιδείας ώστε να απαντηθούν καίρια και επείγοντα ερωτήματα.)

Αφού άκουσε τον κ. Πρόεδρο – Αντιδήμαρχο και αφού έλαβε υπόψη της :

- Τις διατάξεις του άρθρου 103 & παρ. 3 του αρ. 209 του Ν. 3463/06 και τις διατάξεις του άρ. 72 του Ν.3852/10, όπως αντικαταστάθηκε με τις διατάξεις του 4555/2018 και τις διατάξεις του αρ. 3 του Ν. 4623/19 καθώς και τις διατάξεις της παρ. 9 περ. α΄ του άρθρου 10 του Ν.4625/2019
- Τις διατάξεις του Ν.4412/2016
- Την υπ' αριθμ. 174/2021 Α.Ο.Ε. περί Έγκρισης των Όρων Διακήρυξης - Τεχνικών Προδιαγραφών
- Το από 27/07/2021 συνημμένο Πρακτικό Αξιολόγησης Δικαιολογητικών συμμετοχής τεχνικών και οικονομικών προσφορών της ΕΔ

Μετά από διαλογική συζήτηση,

## Α Π Ο Φ Α Σ Ι Ζ Ε Ι

Ομόφωνα:

Α) Εγκρίνει το από 27/07/2021 πρακτικό δικαιολογητικών συμμετοχής –τεχνικής προσφοράς και οικονομικής προσφοράς του συνοπτικού διαγωνισμού για την προμήθεια με τίτλο «**Προμήθεια θερμοκηπιακής μονάδας Δήμου Ν. Σμύρνης**», με αρ. μελ. 65/2020.

Το εν λόγω πρακτικό έχει ως ακολούθως:

**ΠΡΑΚΤΙΚΟ ΔΙΚΑΙΟΛΟΓΗΤΙΚΩΝ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ –ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ του συνοπτικού διαγωνισμού για την προμήθεια με τίτλο «Προμήθεια θερμοκηπιακής μονάδας Δήμου Ν. Σμύρνης», με αρ. μελ. 65/2020.**

Στη Νέα Σμύρνη σήμερα, στις 27-07-2021, ημέρα Τρίτη και ώρα 10:30, στα γραφεία του Τμήματος Αθλητικών Υποδομών, συνεδρίασε η επιτροπή που συστήθηκε με την υπ. Αριθ. 147/2020 Απόφαση Δημοτικού Συμβουλίου, προκειμένου να αποσφραγίσει την μία προσφορά που υποβλήθηκε για τον Συνοπτικό Διαγωνισμό του Δήμου Νέας Σμύρνης που αφορά την προμήθεια με τίτλο «Προμήθεια θερμοκηπιακής μονάδας Δήμου Ν. Σμύρνης», με αρ. μελ. 65/2020.

Στη συνεδρίαση της επιτροπής, που είχε απαρτία, παρέστησαν οι εξής:

A/A	ΙΔΙΟΤΗΤΑ ΣΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ	ΟΝΟΜΑΤΕΠΩΝΥΜΟ
1.	Πρόεδρος	ΙΩΑΝΝΑ ΜΑΝΑΣΗ
2.	1ο Τακτικό Μέλος	ΟΛΓΑ ΓΙΑΝΝΟΥΛΑΚΗ
3.	2ο Τακτικό Μέλος	ΧΡΗΣΤΟΣ ΑΚΡΙΤΑΝΑΚΗΣ

Η επιτροπή αφού έλαβε υπόψη την οικεία μελέτη της του Τμήματος Συντήρησης και Ανάπτυξης Πρασίνου και την υπ' αριθμ. 174/2021 Α.Ο.Ε. Έγκριση Όρων Διακήρυξης - Τεχνικών Προδιαγραφών , προχώρησε στην αποσφράγιση της μίας και μοναδικής προσφοράς όπου με το δεδομένο αυτής της μοναδικότητας, αποφάσισε η αποσφράγιση του φακέλου των δικαιολογητικών συμμετοχής, της τεχνικής και της οικονομικής προσφοράς να γίνει σε μία μόνο συνεδρίαση. Ακολούθως, η επιτροπή αποσφράγισε τον κυρίως φάκελο προσφοράς, τον φάκελο των δικαιολογητικών συμμετοχής, καθώς και τον φάκελο της τεχνικής προσφοράς. Μονογράφησαν δε και σφραγίστηκαν από την επιτροπή όλα τα δικαιολογητικά που υποβλήθηκαν καθώς και η τεχνική προσφορά, ανά φύλλο.

Στην συνέχεια η επιτροπή εξέτασε τα δικαιολογητικά συμμετοχής και την τεχνική προσφορά της **μοναδικής υποβληθείσας** προσφοράς η οποία είναι η κάτωθι :

ΜΠΟΥΜΠΟΥΚΗΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΛΙΑΝΙΚΟ ΕΜΠΟΡΙΟ ΦΥΤΩΝ- ΑΝΘΕΩΝ  
ΘΗΒΩΝ 91 ΤΚ 12136 ΠΕΡΙΣΤΕΡΙ ΑΦΜ 112946260 ΔΟΥ ΠΕΡΙΣΤΕΡΙΟΥ

και διαπίστωσε ότι με τα δικαιολογητικά συμμετοχής, ο ανωτέρω οικονομικός φορέας δεν προσκόμισε :  
α . Την εγγυητική συμμετοχής σύμφωνα με το άρθρο 72 παρ.1 του Ν.4412/16 και σύμφωνα με το άρθρο 2.4.3.1. των όρων διακήρυξης και αντί αυτής υπάρχει μία αίτηση/έγκριση έκδοσης εγγυητικής επιστολής προς την τράπεζα ALPHA BANK. Σύμφωνα με το ανωτέρω άρθρο του Νόμου " Η προσφορά οικονομικού φορέα που παρέλειψε να προσκομίσει την απαιτούμενη από τα έγγραφα της σύμβασης εγγύηση συμμετοχής απορρίπτεται ως απαράδεκτη, μετά από γνώμη του αρμόδιου συλλογικού οργάνου....."

β . Την υπεύθυνη δήλωση της παρ. 4 του άρθρου 8 του Ν. 1599/1986 (Α' 75) του προσφέροντος η οποία απαιτείται στη διαγωνιστική διαδικασία, επί ποινή αποκλεισμού σύμφωνα με το άρθρο 2.4.3.1. των όρων διακήρυξης και στην οποία θα δηλώνει ότι: έλαβε γνώση των όρων της διακήρυξης και των συνημμένων παραρτημάτων της και αποδέχεται αυτούς πλήρως και ανεπιφύλακτα, παραιτείται από κάθε δικαίωμα αποζημίωσης για απόφαση του Δήμου Νέας Σμύρνης περί ματαίωσης, ακύρωσης ή διακοπής του διαγωνισμού, θα καταθέσει προσηκόντως ευκρινείς φωτογραφίες και απόλυτα σαφείς περιγραφές για τα προσφερόμενα είδη και την προσφερόμενη υπηρεσία όπως αναλυτικώς περιγράφονται στην υπ' αριθ.

65/2020 μελέτης του Τμήματος Συντήρησης και Ανάπτυξης Πρασίνου. τα υλικά που απορρίπτονται για οποιοδήποτε λόγο, μη αρίστης ποιότητας ή μη σύμφωνα προς τη Συγγραφή Υποχρεώσεων, προδιαγραφές κ.λ.π. θα να απομακρύνονται άμεσα ύστερα από την σχετική εντολή της υπηρεσίας και θα αντικαθίστανται εντός δύο (2) εργάσιμων ημερών.

γ. Σύμφωνα με το άρθρο 2.4.2.2. των όρων διακήρυξης, το περιεχόμενο των φακέλων Δικαιολογητικών Συμμετοχής - Τεχνικής Προσφοράς και Οικονομικής προσφοράς πρέπει να υπάρχουν και σε ηλεκτρονική μορφή, με τη χρήση οπτικού δίσκου καθότι η ύπαρξή του αναφέρεται ως υποχρεωτική.

Περαιτέρω, σύμφωνα με την πάγια νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας αλλά και την απολύτως κρατούσα άποψη στην επιστήμη του διοικητικού δικαίου, η διακήρυξη του διαγωνισμού αποτελεί κανονιστική πράξη, η οποία διέπει το διαγωνισμό και δεσμεύει τόσο την αναθέτουσα αρχή, η οποία διενεργεί αυτόν (ΣτΕ 53/2011, 3703/2010, ΕΣ Πράξεις VI Τμήματος 78/2007, 19/2005, 31/2003), όσο και τους διαγωνιζόμενους. Η δε παράβαση των διατάξεων (όρων) αυτής, οδηγεί σε ακυρότητα των εγκριτικών πράξεων του αποτελέσματος του διαγωνισμού και των κατακυρωτικών αυτού πράξεων (ΣτΕ 2772/1986, 3670/1992, Ολ ΣΤΕ 2137/1993). Εξ αυτής της παραδοχής συνάγεται ότι η διακήρυξη δεσμεύει απολύτως την αναθέτουσα αρχή και τα όργανα που διεξάγουν τον διαγωνισμό, παράλληλα όμως, η δεσμευτική ισχύς των όρων της διακήρυξης εκτείνεται και στους διαγωνιζόμενους.

Η αρχή της δεσμευτικότητας της Διακήρυξης κατοχυρώνεται και στο ενωσιακό πλέον δίκαιο, αφού κάθε απόκλιση από τους όρους αυτής αποτελεί παραβίαση της αρχής της ισότητας των διαγωνιζομένων (βλ. Πράξη VI Τμήματος ΕλΣυν 70/2006). Κατά συνέπεια, τυχόν παράβαση ουσιώδους όρου της Διακήρυξης, είτε κατά τη διάρκεια του Διαγωνισμού, είτε κατά τη συνομολόγηση της σύμβασης που καταρτίζεται μετά τη διενέργεια του Διαγωνισμού, είτε κατά το στάδιο της εκτέλεσης αυτής, καθιστά μη νόμιμη τη σχετική διαδικασία και επάγεται ακυρότητα (βλ. IV Τμήμα ΕλΣυν 70/2003, 105/2002, 78/2001, 4/2001, 85/2000 και VI Τμήμα

ΕλΣυν 78/2007). Ως εκ τούτου, προσφορές που δεν πληρούν τις ανωτέρω απαιτήσεις, καθίστανται απορριπτέες, ακόμη και στις περιπτώσεις που η Διακήρυξη δεν αναφέρει ρητά (κατά μείζονα δε λόγο, όταν ορίζει) ότι οι εν λόγω απαιτήσεις τάσσονται επί ποινή αποκλεισμού (ΕΑ ΣτΕ 79/2009, πρβλ. ΕΑ ΣτΕ 26/2007 κ.ά., βλ. και Γνμδ ΝΣΚ 70/2002 που ορίζει ότι σε περίπτωση που η ίδια η Διακήρυξη χρησιμοποιεί όρους, όπως «με ποινή αποκλεισμού...», «με ποινή απαραδέκτου οι συμμετέχοντες πρέπει...» ή άλλους παρόμοιους, είναι προφανές ότι οι όροι αυτοί θεωρούνται ουσιώδεις και συνεπώς οποιαδήποτε απόκλιση της προσφοράς από αυτούς οδηγεί σε απόρριψη της.

Επιπροσθέτως, η αρχή της προσήλωσης των διαγωνιζομένων στους όρους της διακήρυξης κατοχυρώνεται με ιδιαίτερη αυστηρότητα στο ενωσιακό δίκαιο, όπου γίνεται δεκτό ότι κάθε απόκλιση από τις υποχρεωτικές προβλέψεις της διακήρυξης συνιστά παράβαση του ενωσιακού δικαίου και κυρίως της αρχής της ισότητας μεταχείρισης των διαγωνιζομένων, η οποία αποτελεί και τη βάση των ενωσιακών κανόνων που διέπουν τις δημόσιες συμβάσεις και συνδέεται άμεσα με την αρχή της διαφάνειας, οι οποίες αρχές αμφοτέρως αποσκοπούν στη διασφάλιση ότι όλοι οι υποψήφιοι έχουν σε όλα τα στάδια της διαδικασίας του διαγωνισμού ίσες ευκαιρίες όταν υποβάλουν τις προσφορές τους.

Επιπλέον, κατά πάγια νομολογία του Ευρωπαϊκού και των Εθνικών Δικαστηρίων, έχει κριθεί ότι δεν επιτρέπεται στην Αναθέτουσα Αρχή να δέχεται οποιαδήποτε διόρθωση παραλείψεων, οι οποίες, κατά τις ρητές διατάξεις των εγγράφων του διαγωνισμού, συνεπάγονται υποχρεωτικώς τον αποκλεισμό του ενδιαφερόμενου προσφέροντος (βλ., υπ' αυτή την έννοια, απόφαση της 6ης Νοεμβρίου 2014, Cartiera dell'Adda, C-42/13, EU:C:2014:2345, σκέψη 46). Πιο αναλυτικά, η αρχή της ίσης μεταχείρισεως και η υποχρέωση διαφάνειας αντιτίθενται σε κάθε διαπραγμάτευση μεταξύ της αναθέτουσας αρχής και υποβάλλοντος προσφορά στο πλαίσιο διαδικασίας δημόσιου διαγωνισμού, πράγμα που συνεπάγεται ότι, κατ' αρχήν, μια προσφορά δεν δύναται να τροποποιηθεί μετά την κατάθεσή της, είτε κατόπιν πρωτοβουλίας της αναθέτουσας αρχής είτε του υποβάλλοντος την προσφορά αυτή.

**Μετά την εξέταση των δικαιολογητικών συμμετοχής, τεχνικής προσφοράς και οικονομικής προσφοράς του ως άνω οικονομικού φορέα, η Επιτροπή καταλήγει ότι για τους λόγους που αναλύονται παραπάνω, οι οποίοι είναι πλήρεις, σαφείς και επαρκείς, ήτοι περιέχουν όλα τα ουσιώδη και συγκεκριμένα περιστατικά κατά τρόπο που δεν αφήνει κενά ή αμφιβολίες για την ορθότητα της κρίσης της, η προσφορά του δεν γίνεται δεκτή στα επόμενα στάδια του διαγωνισμού.**

Κατόπιν των ανωτέρω, η Επιτροπή προτείνει την επαναπροκήρυξη του διαγωνισμού με τις ίδιες τεχνικές προδιαγραφές και τους ίδιους όρους διακήρυξης. Όσον αφορά τους όρους διακήρυξης, επισημαίνεται ότι, θα πρέπει να τροποποιηθούν ως προς την επιλογή της διαδικασίας διεξαγωγής του διαγωνισμού, σύμφωνα με τις αλλαγές που επήλθαν στο ν. 4412/2016 από το ν. 4782/2021. Ειδικότερα, «το χρηματικό όριο, βάσει της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης, από το οποίο είναι υποχρεωτική η χρήση του ΕΣΗΔΗΣ μειώνεται από τις 60.000€ στις 30.000€ χωρίς ΦΠΑ (άρθρο 36 του Ν.4412/2016 όπως τροποποιείται με το άρθρο 4 του Ν.4782/2021)».

Μετά τα ανωτέρω, η διεξαγωγή του διαγωνισμού θα πραγματοποιηθεί μέσω της πλατφόρμας του ΟΠΣ ΕΣΗΔΗΣ, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 27 του 4412/2016.

#### ΤΑ ΜΕΛΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

**ΙΩΑΝΝΑ ΜΑΝΑΣΗ**

Πρόεδρος

**ΟΛΓΑ ΓΙΑΝΝΟΥΛΑΚΗ**

1<sup>ο</sup> Τακτικό Μέλος

**ΧΡΗΣΤΟΣ ΑΚΡΙΤΑΝΑΚΗΣ**

2<sup>ο</sup> Τακτικό Μέλος

Β) Επαναπροκυρύσσει τον εν λόγω διαγωνισμό με τις ίδιες τεχνικές προδιαγραφές και τους ίδιους όρους διακήρυξης. Επισημαίνεται ότι οι όροι διακήρυξης θα τροποποιηθούν ως προς την επιλογή της διαδικασίας διεξαγωγής του διαγωνισμού, σύμφωνα με τις αλλαγές που επήλθαν στο ν. 4412/2016 με το ν. 4782/2021. Ειδικότερα, «το χρηματικό όριο, βάσει της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης, από το οποίο είναι υποχρεωτική η χρήση του ΕΣΗΔΗΣ μειώνεται από τις 60.000€ στις 30.000€ χωρίς ΦΠΑ (άρθρο 36 του Ν.4412/2016 όπως τροποποιείται με το άρθρο 4 του Ν.4782/2021)». Η διεξαγωγή του διαγωνισμού θα πραγματοποιηθεί μέσω της πλατφόρμας του ΟΠΣ ΕΣΗΔΗΣ, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 27 του 4412/2016.

#### ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

**Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ - ΑΝΤΙΔΗΜΑΡΧΟΣ**

**ΚΟΥΠΑΣ ΕΥΣΤΑΘΙΟΣ**

**ΤΑ ΜΕΛΗ**

**ΚΑΡΥΟΦΥΛΛΗ ΙΩΑΝΝΑ**

**ΚΟΝΙΔΑΡΗΣ ΔΙΟΝΥΣΙΟΣ**

**ΣΥΡΙΓΟΣ ΠΟΛΥΔΩΡΟΣ**

**ΚΡΙΚΡΗΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ**

**ΑΝΑΓΝΩΣΤΟΠΟΥΛΟΣ ΚΩΝ/ΝΟΣ**

**ΠΑΥΛΟΠΟΥΛΟΣ ΘΕΜΙΣΤΟΚΛΗΣ**

**ΑΓΓΕΛΙΔΟΥ ΜΑΡΙΑ**

**Ακριβές Αντίγραφο**

**Νέα Σμύρνη 15-09-2021**

**Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ – ΑΝΤΙΔΗΜΑΡΧΟΣ**

**ΚΟΥΠΑΣ ΕΥΣΤΑΘΙΟΣ**